



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ЗДРАВЉА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, БЕОГРАД**
по ревизији правилности пословања у делу програмских активности -
Опремање „COVID” болница и Превенција и ублажавање последица
насталих услед болести COVID – 19 изазване вирусом SARS – CoV – 2,
у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2020. године



Број: 400-106/2021-05/17
Београд, 8. новембар 2021. године



Садржај:

1. УВОД	3
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
2.1 Интерна регулатива и планирање јавних набавки	4
2.1.1 Доношење и примена аката у вези са планирањем јавних набавки.....	4
2.1.1.1 Опис неправилности	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања	4
2.1.1.3 Оцена мера исправљања	4
2.2 Спровођење поступака јавних набавки.....	4
2.2.1 Конкурсна документација – захтеване карактеристике добара.....	4
2.2.1.1 Опис неправилности	4
2.2.1.2 Исказане мере исправљања	5
2.2.1.3 Оцена мера исправљања	5
2.2.2 Конкурсна документација – јединичне цене у обрасцу понуде	5
2.2.2.1 Опис неправилности	5
2.2.2.2 Исказане мере исправљања	5
2.2.2.3 Оцена мера исправљања	6
2.2.3 Објављивање обавештења о изменама закључених уговора на Порталу јавних набавки	6
2.2.3.1 Опис неправилности	6
2.2.3.2 Исказане мере исправљања	6
2.2.3.3 Оцена мера исправљања	6
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	6



1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Министарства здравља Републике Србије, Београд, у делу који се односи на програмске активности - Опремање „COVID” болница и Превенцију и ублажавање последица насталих услед болести COVID – 19 изазване вирусом SARS – CoV – 2, у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2020. године број: 400-106/2021-05/13 од 14. јула 2021. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је дала закључке у вези са предметом ревизије.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од Министарства здравља Републике Србије, Београд захтевала достављање одазивног извештаја.

Министарство здравља Републике Србије, Београд (у даљем тексту: Министарство здравља) је у остављеном року од 90 дана доставило одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Интерна регулатива и планирање јавних набавки

2.1.1 Доношење и примена аката у вези са планирањем јавних набавки

2.1.1.1 Опис неправилности

Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке, Број 110-00-00079/2019-15, који је Министарство здравља донело 13. марта 2014. године, није усклађен са одредбама Закона о јавним набавкама који је у примени од 1. јула 2020. године и не садржи одредбе којима се уређује начин планирања и спровођења набавки друштвених и других посебних услуга, што није у складу са одредбом члана 49 став 2 Закона о јавним набавкама.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Министарства здравља је препоручено да посебним актом ближе уреди начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга, а у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

Министарство здравља је прихватило препоруку и донело Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке¹ којим је уређен начин планирања, спровођења поступка јавне набавке и праћења извршења уговора о јавној набавци (начин комуникације, правила, обавезе и одговорност лица и организационих јединица), начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује, као и набавки друштвених и других посебних услуга, а у складу са одредбама важећег Закона о јавним набавкама. Наведени Правилник објављен је и на интернет страници Министарства здравља.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

2.2 Спровођење поступака јавних набавки

2.2.1 Конкурсна документација – захтеване карактеристике добара

2.2.1.1 Опис неправилности

Министарство здравља у два поступка јавне набавке у конкурсној документацији за поједина добра чија је уговорена вредност 399,2 милиона динара, није одредило техничке карактеристике (спецификације) добара, односно није утврдило захтеване карактеристике добара, њихов квалитет и опис, као ни јединицу мере добара, на основу којих би понуђачи могли да дају одговарајућу понуду, што није у складу са одредбама члана 93 став 1 и 2,

¹ Број: 404-02-165/20 од 25. јуна 2021. године.



98 став 1 и 99 став 1 тачка 1 Закона о јавним набавкама и члана 7 став 1 тачка 2 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, а у вези са чланом 5 став 1 и чланом 6 став 1 Закона о јавним набавкама.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Министарства здравља је препоручено да у конкурсној документацији за јавну набавку добара за свако појединачно добро одреде захтеване карактеристике добара која се набављају (техничке карактеристике, њихов опис, материјал, квалитет, јединица мере, и др.) и све друге околности које су од значаја за припрему и подношење понуде од стране заинтересованих понуђача и за извршење уговора, а нарочито за квантитативни и квалитативни пријем добара.

Министарство здравља је прихватило препоруку и као наручилац доставило конкурсну документацију² за део објављених јавних набавки где је у делу техничке спецификације одредило захтеване карактеристике добара која се набављају (техничке карактеристике, њихов опис, материјал, квалитет, јединица мере, и др.) и све друге околности које су од значаја за припрему и подношење понуде од стране заинтересованих понуђача и за извршење уговора, а нарочито за квантитативни и квалитативни пријем добара.

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

2.2.2 Конкурсна документација – јединичне цене у обрасцу понуде

2.2.2.1 Опис неправилности

Министарство здравља за добра под редним бројем 1 – 9 и 50 Анекса 1 Уговора број 23/2020 Партија 1 и за добра под редним бројем 1 – 9 и 49 Анекса 1 Уговора број 23/2020 Партија 2, чија је укупна уговорена вредност 425,6 милиона динара (са ПДВ-ом), није конкурсном документацијом, у обрасцу понуде, као битан елемент понуде, предвидело рубрику/колону за јединичне цене добара која су саставни део комплета добара, а на основу којих би понуђач могао да сачини одговарајућу понуду, што није у складу са одредбама члана 93 став 1 и 2, Закона о јавним набавкама и члана 7 став 1 тачка 7 и 9 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, а у вези са чланом 5 став 1 и чланом 6 став 1 Закона о јавним набавкама.

2.2.2.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Министарства здравља је препоручено да у конкурсној документацији за јавну набавку добара, у обрасцу понуде, сагласно Закону о јавним набавкама и Правилнику о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, као један од битних елемената, предвиде рубрике/колоне за јединичне цене појединачних добра која се наручују у оквиру комплета добара.

² Конкурсна документација са техничким карактеристикама за јавне набавке: Опремање Клиничког центра Србије, бр. 09/2021, Медицинска и друга опрема за Дом здравља Палилула – Здравствена станица Борча, бр. 10/2021 и Путничка возила за потребе санитарне инспекције Министарства здравља, бр. 06/2021.



Министарство здравља је као наручилац у достављеној конкурсној документацији као доказ о поступању по препоруци, сагласно Закону о јавним набавкама и Правилнику о садржини конкурсне документације, у поступцима јавних набавки (*Опремање Клиничког центра Србије, набавке медицинске и друге опреме за Дом здравља Палилула – Здравствена станица Борча и набавки путничких возила за потребе санитарне инспекције Министарства здравља*), као један од битних елемената, предвидело рубрике/колоне за јединичне цене појединачних добра која се наручују у оквиру комплета добара.

2.2.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

2.2.3 Објављивање обавештења о изменама закључених уговора на Порталу јавних набавки

2.2.3.1 Опис неправилности

Министарство здравља није на Порталу јавних набавки објавило обавештења о изменама уговора закључених у поступку јавне набавке 23/2020, тј. није објавило обавештење о закљученом Анексу 1 Уговора број 23/2020 Партија 1, Анексу 1 Уговора број 23/2020 Партија 2, Анексу 2 Уговора број 23/2020 Партија 1 и Анексу 2 Уговора број 23/2020 Партија 2, што није у складу са одредбама члана 105 став 1 тачка 8) Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 8 Закона о јавним набавкама.

2.2.3.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Министарства здравља је препоручено да предузму мере и активности да се огласи о јавној набавци објављују на Порталу јавних набавки у складу са одредбама Закона о јавним набавкама.

Министарство здравља је предузело активности и све огласе о јавним набавкама у 2021. години, учинило доступним на интернет страници Канцеларије за јавне набавке. Као доказ о поступању по препоруци, Министарство здравља је доставило преглед објављених огласа на интернет страници Канцеларије за јавне набавке.

2.2.3.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као **задовољавајућу**.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднело Министарство здравља. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Министарства здравља, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.



Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднело Министарство здравља задовољавајуће.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
8. новембар 2021. године